

Số: 28/HD-VKSTC

Hà Nội, ngày 28 tháng 12 năm 2023

HƯỚNG DẪN

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật năm 2024

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-VKSTC ngày 18/12/2023 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân năm 2024 (Chỉ thị số 01/CT-VKSTC) với phương châm công tác: “Đoàn kết, trách nhiệm – Kỷ cương, liêm chính – Bản lĩnh, hiệu quả”; để hoàn thành tốt nhiệm vụ Kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật năm 2024, VKSND tối cao (Vụ 10) hướng dẫn công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật năm 2024 như sau:

I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM

Xác định công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động là nhiệm vụ trọng tâm đột phá năm 2024; trong đó, tập trung nâng cao tỷ lệ kháng nghị phúc thẩm án hành chính được Tòa án chấp nhận, giảm tỷ lệ án hủy, sửa có trách nhiệm của Viện kiểm sát. Thực hiện đồng bộ các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng công tác, tạo chuyển biến tích cực, phấn đấu đạt và vượt chỉ tiêu Quốc hội giao; tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong thực thi nhiệm vụ; đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, công tác chuyên môn, nghiệp vụ trong lĩnh vực này.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1. Về công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành

- Viện kiểm sát các cấp tập trung rà soát kết quả thực hiện khâu công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động của đơn vị mình trong thời gian qua; chủ động, tích cực, quyết liệt đề ra các biện pháp phù hợp với tình hình của địa phương, đơn vị mình; khắc phục ngay những hạn chế, yếu kém của khâu công tác này, phấn đấu đạt vượt chỉ tiêu Quốc hội giao.



- Tiếp tục thực hiện nghiêm chỉ đạo của Viện trưởng VKSND tối cao yêu cầu Viện trưởng Viện kiểm sát các cấp trực tiếp chịu trách nhiệm trong lĩnh vực công tác này; trực tiếp nghe báo cáo, quyết định việc kháng nghị, bổ sung, rút kháng nghị; có biện pháp khích lệ, động viên thực chất, kịp thời đối với công chức làm khâu công tác này.

- Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định của Luật TTHC, Bộ LTTDS, văn bản pháp luật có liên quan và các quy định, hướng dẫn của VKSND tối cao; các Chỉ thị, các thông báo ý kiến chỉ đạo của Viện trưởng VKSND tối cao¹.

- Chủ động nghiên cứu, thực hiện các hướng dẫn, thông báo rút kinh nghiệm, các tài liệu tập huấn của các hội nghị về lĩnh vực công tác này. Quán triệt thực hiện nghiêm túc Nghị quyết liên tịch số 01-NQLT/BCS ngày 11/5/2023 của Ban cán sự đảng VKSND tối cao và TAND tối cao về việc tăng cường công tác phối hợp lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong việc giải quyết đơn, án giám đốc thẩm.

- Nghiêm túc tổ chức rà soát, đánh giá, rút kinh nghiệm tình trạng bản án, quyết định bị hủy, sửa có trách nhiệm của Viện kiểm sát và kháng nghị của Viện kiểm sát không được chấp nhận; xác định nguyên nhân, đề ra các biện pháp phù hợp để khắc phục. Những vụ việc có trách nhiệm của Viện kiểm sát phải xác định rõ trách nhiệm của từng công chức, Kiểm sát viên, lãnh đạo có liên quan; thông báo rút kinh nghiệm chung để khắc phục triệt để.

- Thực hiện công tác cán bộ theo tinh thần Nghị quyết số 40-NQ/BCSĐ ngày 30/3/2022 của Ban Cán sự đảng VKSND tối cao và Chỉ thị số 05/CT-VKSTC ngày 18/10/2022 của Viện trưởng VKSND tối cao, đó là: Lựa chọn, bố trí, đào tạo, tự đào tạo đội ngũ Kiểm sát viên có bản lĩnh, giỏi chuyên môn, nghiệp vụ đảm nhiệm khâu công tác này. Có kế hoạch xây dựng đội ngũ công chức bảo đảm đáp ứng được yêu cầu công việc, ổn định, có tính kế thừa. Chỉ luân chuyển, điều động Kiểm sát viên giỏi của khâu công tác này khi đã có nhân sự có năng lực tương đương thay thế; Kiểm sát viên giỏi có nguyện vọng được gắn bó lâu dài với công tác này thì xem xét chưa luân chuyển, điều động. Trường hợp điều kiện, tiêu chuẩn tương đương thì ưu tiên chọn Kiểm sát viên, công chức làm công tác kiểm sát án hành chính, dân sự để quy hoạch, bổ nhiệm. Từng bước xây dựng đội ngũ chuyên gia giỏi trong công tác này ở Viện kiểm sát các cấp. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong thực thi nhiệm vụ khâu công tác này.

2. Về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc giải quyết

¹ Chỉ thị số 01/CT-VKSTC ngày 18/12/2023; Chỉ thị số 07/CT-VKSTC ngày 06/8/2021; Chỉ thị số 05/CT-VKSTC ngày 18/10/2022; Thông báo kết luận số 145/TB-VKSTC ngày 11/7/2023; Thông báo kết luận số 161/TB-VKSTC ngày 10/8/2023; Thông báo kết luận số 197/TB-VKSTC ngày 06/10/2023; Thông báo kết luận số 244/TB-VKSTC ngày 29/11/2023.



các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật

- Kiểm sát viên, công chức làm công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật phải nâng cao trách nhiệm, theo sát và nắm chắc quá trình giải quyết vụ việc của Tòa án, chủ động kiểm sát các hoạt động tố tụng của Tòa án trong suốt quá trình giải quyết vụ việc; nghiên cứu kỹ hồ sơ, nắm chắc quy định của pháp luật, văn bản, án lệ có liên quan để đề xuất quan điểm giải quyết vụ việc đúng, kịp thời. Thực hiện tốt các nhiệm vụ chuẩn bị tham gia phiên tòa, phiên họp.

- Kiểm sát chặt chẽ và thực hiện nghiêm việc gửi bản án, quyết định giải quyết vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật của Tòa án cho Viện kiểm sát cấp trên trực tiếp; kịp thời báo cáo Lãnh đạo Viện kiểm sát cấp mình về vi phạm của Tòa án để thực hiện quyền yêu cầu, kiến nghị, kháng nghị.

- Nâng cao chất lượng kiến nghị, kháng nghị của VKSND, tăng cường công tác giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm:

+ Nâng cao hiệu quả phát hiện vi phạm để thực hiện quyền yêu cầu, kiến nghị, kháng nghị. Nghiên cứu kỹ, lựa chọn kháng nghị những bản án, quyết định vi phạm nghiêm trọng, rõ ràng, việc kháng nghị có tính thuyết phục cao. Những bản án, quyết định của Tòa án có vi phạm không lớn cần tổng hợp để kiến nghị, yêu cầu chấn chỉnh, khắc phục. Tăng cường kiến nghị phòng ngừa vi phạm đối với các chủ thể khác. VKSND các cấp chủ động nghiên cứu, xây dựng báo cáo chuyên đề "*Đánh giá về công tác kiến nghị, kháng nghị, về án hủy sửa có trách nhiệm của Viện kiểm sát, về việc thực hiện các chỉ tiêu công tác*" theo định kỳ báo cáo công tác của Viện trưởng VKSND tối cao tại các kỳ họp Quốc hội (tháng 4, tháng 8 và tháng 10), định kỳ sơ kết công tác 06 tháng, tổng kết công tác 01 năm, từ đó có biện pháp phù hợp, khắc phục ngay những hạn chế của khâu công tác này.

+ Nâng cao kỹ năng xây dựng quyết định kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm đảm bảo quy định về hình thức theo biểu mẫu tố tụng của Ngành; nội dung kháng nghị có căn cứ, đúng quy định pháp luật, lập luận chặt chẽ, sắc bén, có tính thuyết phục cao. Khi tham gia phiên tòa, phiên họp, Kiểm sát viên phải nghiên cứu, nắm chắc hồ sơ vụ việc, chuẩn bị đủ các văn bản pháp luật, tài liệu, chứng cứ... để thuận lợi cho việc phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa, phiên họp; bảo vệ quan điểm kháng nghị của Viện kiểm sát và chủ động xử lý linh hoạt tình huống liên quan đến việc thay đổi, bổ sung, rút kháng

ngộ theo quy định.

+ Tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm, đặc biệt là kháng nghị phúc thẩm án hành chính, nhằm nâng cao tỷ lệ kháng nghị được chấp nhận và giảm tỷ lệ bản án, quyết định bị Tòa án cấp trên hủy, sửa mà không có kháng nghị của Viện kiểm sát. Trường hợp khi phát hiện bản án, quyết định sơ thẩm chưa có hiệu lực pháp luật có vi phạm pháp luật, nếu không còn đủ thời gian để kháng nghị phúc thẩm thì thông báo bản án, quyết định có vi phạm ngay cho Viện kiểm sát cấp trên trực tiếp để xem xét kháng nghị phúc thẩm; trường hợp bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật nếu phát hiện vi phạm thì thông báo đề nghị VKSND có thẩm quyền kháng nghị giám đốc thẩm hoặc tái thẩm.

+ Tiếp nhận, phân loại, xử lý và giải quyết kịp thời, đúng tiến độ, quản lý chặt chẽ đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm theo đúng quy định của pháp luật và quy định của Ngành. Đối với những đơn do cơ quan Đảng, Nhà nước kiến nghị, yêu cầu VKSND tối cao xem xét; đơn sắp hết thời hạn kháng nghị; đơn bức xúc, kéo dài thì phải khẩn trương nghiên cứu, báo cáo, đề xuất ngay với lãnh đạo đơn vị để chỉ đạo tập trung xem xét, giải quyết kịp thời. Tập trung nâng cao chất lượng, hiệu quả giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm; đảm bảo tỷ lệ giải quyết đơn đạt chỉ tiêu theo yêu cầu của Quốc hội và của Ngành.

3. Về công tác hướng dẫn nghiệp vụ, trả lời thỉnh thị và thông báo rút kinh nghiệm

Tăng cường công tác sơ kết, tổng kết, hướng dẫn, giải đáp vướng mắc về nghiệp vụ và pháp luật cho VKS cấp dưới; Viện kiểm sát cấp trên, trong đó 03 Viện kiểm sát nhân dân cấp cao thực hiện tốt công tác hướng dẫn nghiệp vụ và trả lời thỉnh thị nhằm tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc của Viện kiểm sát cấp dưới; tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm, ban hành thông báo rút kinh nghiệm đối với các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật có thiếu sót, vi phạm; tổ chức rút kinh nghiệm giữa Viện kiểm sát các cấp trong công tác kháng nghị đối với những vụ việc Viện kiểm sát kháng nghị được Tòa án chấp nhận cũng như không được Tòa án chấp nhận; tăng cường phổ biến những cách làm hay, sáng tạo.

4. Về công tác kiểm tra

Viện kiểm sát cấp trên thường xuyên rà soát, quản lý chặt chẽ tình hình kết quả thực hiện nhiệm vụ của Viện kiểm sát cấp dưới; xác định những đơn vị, khâu công tác còn hạn chế, tồn tại, đang gặp khó khăn, vướng mắc để tổ chức kiểm tra



xác định rõ nguyên nhân, hướng dẫn, chỉ đạo xử lý kịp thời. Thực hiện các hình thức kiểm tra phù hợp như: Tự kiểm tra, trực tiếp kiểm tra, kiểm tra đột xuất, kiểm tra chuyên đề, kiểm tra chéo giữa các đơn vị trong cùng cấp kiểm sát, trong đó chủ động hơn nữa công tác tự kiểm tra, thanh tra.

5. Về công tác phối hợp; tranh thủ sự lãnh đạo của Cấp ủy địa phương

- VKSND các cấp phối hợp chặt chẽ, thực hiện kịp thời, hiệu quả việc gửi bản án, quyết định của Tòa án cho Viện kiểm sát cấp trên trực tiếp; tăng cường phối hợp trao đổi, nghiên cứu cho ý kiến trước khi quyết định kháng nghị; trao đổi trước khi rút kháng nghị hoặc không chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát cấp dưới; tổ chức rút kinh nghiệm giữa Viện kiểm sát các cấp.

- VKSND các cấp chủ động xây dựng quan hệ phối hợp công tác với Tòa án và các cơ quan liên quan trong công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc; tăng cường xây dựng và thực hiện có hiệu quả quy chế phối hợp nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình giải quyết vụ việc; tăng cường trao đổi với Tòa án theo hướng linh hoạt, chủ động nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong đánh giá chứng cứ, áp dụng pháp luật để thống nhất quan điểm áp dụng pháp luật trong giải quyết vụ án; phối hợp với Tòa án về việc chuyển các văn bản tố tụng, các tài liệu phát sinh trước khi mở phiên tòa và trong việc tổ chức các phiên tòa để hạn chế việc hoãn phiên tòa nhiều lần, kéo dài gây khó khăn cho người dân và các cơ quan, tổ chức khác khi tham gia tố tụng.

- Chủ động tham mưu cho Cấp ủy, phối hợp với chính quyền địa phương trong việc ban hành và tổ chức thực hiện các chủ trương trong quản lý hành chính Nhà nước để hạn chế đến mức tối đa khiếu nại, khiếu kiện, nhằm đảm bảo trật tự quản lý hành chính, lợi ích Nhà nước, lợi ích công cộng, quyền lợi ích hợp pháp của công dân; tranh thủ sự lãnh đạo, chỉ đạo của Cấp ủy địa phương trong thực hiện nhiệm vụ công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính phức tạp, dư luận xã hội quan tâm hoặc có yếu tố nước ngoài theo tinh thần Chỉ thị số 26-CT/TW ngày 9/11/2018 của Bộ Chính trị và Hướng dẫn số 04-HD/TW ngày 9/12/2020 của Ban Bí thư Trung ương Đảng.

6. Về công tác ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số

Đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, công tác chuyên môn, nghiệp vụ; xây dựng sơ đồ hóa chứng cứ trong kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động; công tác số hóa và lưu trữ hồ sơ.


III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN



Viện trưởng VKSND cấp cao, Viện trưởng VKSND cấp tỉnh căn cứ vào Hướng dẫn này và tình hình thực tế ở địa phương, đơn vị mình, xây dựng Chương trình, Kế hoạch công tác năm 2024 và hướng dẫn công tác cho Viện kiểm sát cấp dưới thuộc thẩm quyền, gửi về VKSND tối cao (Vụ 10) trước ngày 15/01/2024.

Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, kịp thời báo cáo về VKSND tối cao (Vụ 10) để được hướng dẫn, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Đồng chí Lê Minh Trí - Viện trưởng VKSND tối cao (để b/cáo);
- Các đồng chí Phó Viện trưởng VKSND tối cao (để b/cáo);
- VKSND cấp cao 1, 2, 3 (để t/hiện);
- VKSND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (để t/hiện);
- Các đơn vị thuộc VKSND tối cao (để p/hợp);
- Lãnh đạo, công chức Vụ 10 (để t/hiện);
- Lưu: VT, V10. 

**TL. VIỆN TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG
VỤ KIỂM SÁT VIỆC GIẢI QUYẾT
CÁC VỤ ÁN HÀNH CHÍNH, VỤ VIỆC
KINH DOANH, THƯƠNG MẠI, LAO ĐỘNG VÀ NHỮNG
VIỆC KHÁC THEO QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT**



Lê Tiến

VỤ 10

